

# VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády

ze dne 22. srpna 2007 č. 935

## Způsob využití podnětů nevládních subjektů v legislativní činnosti

| Podnět<br>nevládního subjektu  | Příslušný<br>ústřední<br>správní<br>úřad | Vyjádření<br>příslušného ústředního správního úřadu  |
|--|--|--|
| <u>Zákon o veřejných zakázkách</u><br>- rozšířit kompetence ÚOHS ve věcech výběrových řízení ve veřejném sektoru s cílem zajistit jejich účinnější kontrolu  | MMR                                      | Podnětu bude vyhověno v souvislosti s transpozicí tzv. dohledových směrnic 89/665/EHS a 92/13/EHS  |
| <u>Novela zákona o podnikání na kapitálovém trhu</u><br>- sjednotit některé pojmy a přístupy v rámci legislativy finančního trhu<br>- brát zřetel na většinové řešení v národních úpravách či na významných národních trzích<br><br>- deregulovat podmínky poskytování investičních služeb | MF                                       | - v rámci implementace nových směrnic Evropské komise v oblasti kapitálového trhu dojde ke sjednocení některých procesů, týkajících se regulace investičních služeb<br>- transpozicí některých směrnic a zejména pak směrnice 2004/39/ES o trzích s finančními nástroji dojde k úpravě obvyklé v národních úpravách evropských zemí, neboť bude transponována všemi členskými státy Evropské unie, tj. včetně těch, ve kterých se kapitálové trhy rozvíjejí déle než v České republice<br>- Ministerstvo financí neusiluje tam, kde komunitární právo umožňuje národní diskreci, o požadavky přísnější než ty, které vyplývají z práva EU/ES; v některých případech dojde k uvolnění i stávajících podmínek regulace investičních služeb |
| <u>Zákon o pojišťovnictví</u><br>- sjednotit některé pojmy a přístupy v rámci legislativy finančního trhu<br>- brát zřetel na většinové řešení v národních úpravách či na významných národních trzích  | MF                                       | - legislativní činnost k tomuto cíli průběžně směřuje<br><br>- právní úprava pojišťovnictví odpovídá obvyklému řešení v národních úpravách evropských zemí; základním kritériem je přitom stupeň vývoje trhu služeb v pojišťovnictví, resp. trhu finančních služeb, a v závislosti na jeho vývoji jsou přijímána odpovídající opatření   |

| Podnět<br>nevládního subjektu  | Příslušný<br>ústřední<br>správní<br>úřad | Vyjádření<br>příslušného ústředního správního úřadu   |
|--|--|---|
| <u>Zákon o loteriích a jiných podobných hrách</u><br>- reflektovat dynamiku vzniku nových technologií  | MF                                       | - podnět bude zpracován do připravovaného nového zákona, v němž budou např. stanovena nová kritéria pro povolovací režimy a řešena otázka sázení prostřednictvím internetu  |
| <u>Novela zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů</u><br>- jednoznačně stanovit, kdo je vlastníkem majetku, který příspěvková organizace územního samosprávného celku nabývá vlastní činností, a to tak, že příspěvková organizace nabývá veškerý majetek pro svého zřizovatele | MF                                       | - podnět bude do novely zákona zpracován  |
| <u>Zákon o jednotném dohledu nad finančním trhem</u><br>- sjednotit některé pojmy a přístupy v rámci legislativy finančního trhu<br>- brát zřetel na většinové řešení v národních úpravách či na významných národních trzích   | MF                                       | - ke sjednocení pojmů a přístupů (zejména procesních norem, ale i některých hmotněprávních institutů) dojde v novém zákonu o dozoru nad finančním trhem<br>- podnět bude akceptován                               |
| <u>Novela autorského zákona</u><br>- uvést do souladu s mezinárodními úmluvami a právem ES/EU (např. zpoplatňování rozhlasových a TV přístrojů v bytovnách)  | MK                                       | - novelou autorského zákona by mělo dojít ke zrušení výjimky pro zpoplatňování rozhlasových a televizních přístrojů v hotelových pokojích a zdravotnických zařízeních (§ 23 autorského zákona)                    |
| <u>Zákon o církvích a náboženských společnostech</u><br>- tento zákon nahradit novou právní úpravou, respektující odlišnost církví od tzv. profánních spolků, jakož i specifika jednotlivých církví<br>- financovat svaz církví a náboženských společností                                 | MK                                       | - případná nová právní úprava závisí na rozhodnutí Ústavního soudu ve věci zrušení novely zákona o církvích a náboženských společnostech; předložení návrhu nové právní úpravy je plánováno na rok 2008<br>- dtto |

| Podnět<br>nevládního subjektu   | Příslušný<br>ústřední<br>správní<br>úřad | Vyjádření<br>příslušného ústředního správního úřadu   |
|---|--|---|
| <u>Nový zákon o nápravě majetkových křivd z doby nesvobody v oblasti církevní</u>   | MK                                       | - určení konkrétního způsobu nápravy majetkových křivd je věcí politické dohody; v návaznosti na ni může dojít k přijetí nové právní úpravy   |
| <u>Novela zákoníku práce</u><br>- urychleně novelizovat tak, aby byla zachována rovnováha zaměstnanecko-zaměstnavatelských vztahů; posílit právní jistoty zaměstnanců i zaměstnavatelů, redukovat informační povinnosti zaměstnavatelů a revidovat odborová práva   | MPSV                                     | - věci obsažené v podnětu budou posouzeny v souvislosti s přípravou koncepční (věcné) novely zákoníku práce, která by měla být předložena vládě v roce 2008   |
| <u>Zákon o zdravotnickém zařízení</u><br>- zapracovat institut duchovní služby  | MZ                                       | - do zákona o zdravotních službách (nikoli tedy do zákona o zdravotnických zařízeních) bude zakotveno právo pacientů přijímat představitele církví a náboženských společností za účelem duchovenské činnosti v souladu s vnitřním řádem zdravotnického zařízení a způsobem neporušujícím práva ostatních pacientů           |
| <u>Novela zákona o silničním provozu</u><br>- stanovit toleranci pro naměřené technické parametry jedoucího vozidla (při kontrole není dána tolerance, což je technicky nepřijatelné; bývala užívána technická tolerance 5 %)<br>- novelizovat řízení o zadržení řidičského průkazu tak, aby lhůta 5 pracovních dnů nebyla vázána na zahájení řízení, ale na vydání rozhodnutí jako prvního procesního úkonu<br>- definovat, kdy je možno rozhodnout o zadržení řidičského průkazu; v případě podezření z trestného činu by k rozhodnutí o zadržení řidičského průkazu měl postačit souhlas státního zástupce | MD                                       | - podnět bude analyzován a na základě výsledků analýzy případně realizován novelou, plánovanou na 1. čtvrtletí 2010<br><br>- v souvislosti s provedením analýzy účinnosti novely zákona o silničním provozu č. 411/2005 Sb. bude podnět vyhodnocen a případně zapracován do novely zákona o silničním provozu<br><br>- dtto |

| Podnět<br>nevládního subjektu   | Příslušný<br>ústřední<br>správní<br>úřad | Vyjádření<br>příslušného ústředního správního úřadu  |
|---|--|--|
| <u>Novela zákona o obcích</u><br>- prodloužit zákonnou lhůtu pro zveřejnění záměru prodat majetek obce<br>- řešit pracovní právní problematiku uvolněných členů zastupitelstva obce v mezidobí od zahájení voleb do ustavujícího zasedání, řešit problematiku dovolené a odměňování uvolněných zastupitelů při skončení funkčního období, řešit problematiku rady obce a jejího setrvání ve funkci do zvolení rady nové při skončení funkčního období, řešit problematiku meziobecní spolupráce | MV                                       | - novela zákona o obcích, která by měla být vládě předložena do konce roku 2007, předpokládá prodloužení doby zveřejnění záměru na 30 dnů<br>- shora uvedenou novelou budou upraveny též pracovní právní otázky  |
| <u>Novela zákona o krajích</u><br>- odstranit neodůvodněné rozdíly mezi právní úpravou v zákonech o krajích, o obcích a o hlavním městě Praze<br>- přesunout některé tzv. vyhrazené majetkové právní kompetence rady kraje do nevyhrazených; rada kraje by byla oprávněna svěřit některou z nevyhrazených kompetencí kraje hejtmanovi kraje nebo krajskému úřadu  | MV                                       | - novelou zákona o obcích, zákona o krajích a zákona o hlavním městě Praze by mělo dojít k některým úpravám, které by měly odstranit neodůvodněné rozdíly mezi obecním a krajským zřízením; příslušný návrh bude vládě předložen do konce roku 2007<br>- novela zákona o krajích počítá s tím, že určité pravomoci rady budou z vyhrazených přesunuty buď do pravomocí nevyhrazených, nebo budou svěřeny zastupitelstvu kraje s tím, že je bude moci svěřit radě |
| <u>Novela zákona o archivnictví a spisové službě</u><br>- upravit elektronickou transformaci a archivaci dokumentů, neboť dosavadní legislativa je nákladná a nevyhovující  | MV                                       | - připravována je novela zákona, která se bude dotýkat zejména části spisové služby, včetně zkompletování elektronizace vedení spisové služby; vládě bude k projednání předložena pravděpodobně v roce 2008, příp. 2009  |

| Podnět<br>nevládního subjektu  | Příslušný<br>ústřední<br>správní<br>úřad | Vyjádření<br>příslušného ústředního správního úřadu  |
|--|--|--|
| <u>Novela občanského soudního řádu</u><br>- posílit úlohu notářů tak, aby řízení o dědictví probíhalo z podstatné části před notáři včetně ukončení řízení vydáním rozhodnutí o dědictví; soudu by byla zachována pravomoc přezkoumávat rozhodnutí notářů                                | MSP                                      | - podnět již je zpracováván a bude součástí novely občanského soudního řádu, která má být vládě předložena v září 2007   |
| <u>Novela soudního řádu správního</u><br>- rozšířit podmínky pro podání žaloby proti faktickému zásahu veřejné moci  | MSP                                      | - ministerstvo se bude podnětem podrobně zabývat a důkladně jej analyzovat; rozšíření podmínek pro podání žaloby by znamenalo poskytnutí více práv adresátům veřejné správy a podnět je vhodný a reálný  |
| <u>Novela exekučního řádu</u><br>- změnit prekluzivní subjektivní lhůty pro zahájení kárného řízení s exekutorem<br>- zakotvit dočasný zákaz prodeje movitých věcí při řízení o excindační žalobě<br>- zefektivnit vymáhání pohledávek   | MSP                                      | - prodloužení lhůty lze předpokládat, zvažuje se prodloužení až na šest měsíců<br>- problematika vyloučení věcí třetích osob z exekuce bude řešena<br>- všechny novelizace exekučního řádu směřují k zefektivnění vymáhání pohledávek a podnět je tedy realizován průběžně |
| <u>Novela energetického zákona</u><br>- zajistit, aby tepelné a plynovodní přípojky do 50 m sloužící pro dodávku domácnostem pro účely bydlení byly hrazeny příslušným provozovatelem distribuční soustavy tak, jako je tomu u elektrických přípojek (§ 45 odst. 2 energetického zákona) | MPO                                      | - hrazení výstavby tepelných a plynovodních přípojek do 50 m se bude řešit v chystané novele energetického zákona, která bude předložena do vlády koncem roku 2007   |
| <u>Nový podnikatelský kodex</u><br>- soustředit v něm roztržštěnou legislativu upravující obecné podmínky pro vstup do podnikání a výkon podnikání   | MPO                                      | - podnikatelský kodex je v současné době ve fázi přípravných prací   |

| Podnět<br>nevládního subjektu   | Příslušný<br>ústřední<br>správní<br>úřad | Vyjádření<br>příslušného ústředního správního úřadu  |
|---|--|--|
| <p><u>Novela zákona o odpadech</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- odstranit příliš vágní formulace, například „financování nakládání s elektroodpadem“, vedoucí k porušování pravidel hospodářské soutěže a vytvoření korupčního prostředí</li> <li>- specifikovat mechanismy a cílová kritéria pro rozhraní odpad – výrobek</li> <li>- vyjasnit problematiku zpětného odběru použitých elektrozařízení pocházejících z domácností</li> </ul> | MŽP                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- revize systému financování v oblasti elektroodpadů bude předmětem novely zákona o odpadech, která má být vládě předložena počátkem roku 2008, a prováděcí vyhlášky</li> <li>- podnět bude brán v úvahu při odborných diskusích; změny se pravděpodobně dotknou i zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů</li> <li>- revize systému financování v oblasti elektroodpadů bude předmětem novely zákona o odpadech a prováděcí vyhlášky; problematika je v současné době diskutována pracovní skupinou</li> </ul> |
| <p><u>Novela zákona o ochraně ovzduší</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- upravit postavení obce jako účastníka řízení o vydání povolení umístění provozování, změny stacionárních zdrojů znečištění ovzduší vedených krajským úřadem</li> </ul>   | MŽP                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- podnět bude zvážen při přípravě velké novely zákona o ochraně ovzduší, plánované na rok 2008</li> </ul>   |
| <p><u>Novela zákona o obalech</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- přihlédnout ke skutečnosti, že směrnice EU určují hranici povinného značení obalů tak, aby nebylo překážkou volného pohybu zboží</li> </ul>  | MŽP                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- zrušení povinného značení materiálového složení obalu vycházelo z evropských předpisů, přičemž označování obalů bylo nutno ponechat pouze na základě dobrovolnosti s tím, že v tomto případě je nezbytná jednodušší označování; v případě změny výkladu příslušných předpisů ES bude povinné značení materiálového složení obalů opět zavedeno</li> </ul>   |
| <p><u>Novela zákona o vodách</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- provázat vodní zákon, stavební zákon a zákon o technických požadavcích na výrobky a v oblasti používání stavebních výrobků používaných pro nakládání s vodami</li> <li>- upravit povinnosti občana nenapojeného na kanalizaci prokázat, jakým způsobem odstraňuje odpadní vody a zda tak činí v souladu s tímto zákonem</li> </ul>  | MŽP                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- aplikace tzv. výrobového přístupu je jedním z podnětů pro velkou novelu vodního zákona, která bude předložena vládě v roce 2008</li> <li>- povinnost uchovávat doklady o vyvezení žumpy a povinnost provádět pravidelné zkoušky těsnosti žumpy bude součástí velké novely vodního zákona, která bude předložena vládě v roce 2008</li> </ul>  |

| Podnět<br>nevládního subjektu   | Příslušný<br>ústřední<br>správní<br>úřad | Vyjádření<br>příslušného ústředního správního úřadu  |
|---|--|--|
| <p><u>Novela zákona o integrované prevenci</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vyjasnit, kdo spadá pod limit pro výrobce živočišných výrobků (75 tun), kdo pod limit rostlinných výrobků (300 tun); vymezení pojmů není v zákoně jasné</li> <li>- nelze splnit požadavek na údaje o vlivu staveb na životní prostředí u staveb postavených před více léty (30) a porovnání se stavem před vybudováním stavby</li> <li>- integrovat kroky ve stavebním řízení a v řízení IPPC</li> <li>- posoudit uplatňování a průběh procesu integrované prevence a navrhnout změny přístupů po 30. 10. 2007</li> </ul> | MŽP                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- v rámci připravované revize směrnice IPPC probíhá vyhodnocení činností zařazených do IPPC včetně posouzení zvolených kapacit; v této souvislosti se předpokládají celkové změny směrnice, která bude po schválení promítnuta do zákona o integrované prevenci</li> <li>- požadavek na údaje o vlivu staveb na životní prostředí u staveb postavených před více lety upravuje vyhláška č. 554/2002 Sb., kterou se stanoví vzor žádosti o vydání integrovaného povolení, rozsah a způsob jejího vyplnění, která bude v roce 2008 předmětem revize</li> <li>- problematika je v současné době diskutována, MŽP usiluje o větší integraci při vydávání stavebního povolení a integrovaného povolení</li> <li>- po 31. říjnu 2007, tj. po termínu zásadním pro stávající zařízení, bude provedeno vyhodnocení procesu integrované prevence jako celku, a to včetně praktických dopadů a v úvahu připadajících legislativních změn; před provedením této analýzy však nelze konkrétní legislativní změny předvídat</li> </ul> |
| <p><u>Novela nařízení vlády č. 103/2003 Sb., o stanovení zranitelných oblastí a o používání a skladování hnojiv a statkových hnojiv, střídání plodin a provádění protierozních opatření v těchto oblastech</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nevyklouzat možnost agrochemických operací aplikovaných ve všech zemích Evropské unie</li> </ul>  | MŽP                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- podnět bude diskutován v rámci přípravy novely nařízení vlády č. 103/2003 Sb., jejímž předmětem bude úprava tzv. 2. akčního programu a která bude vládě předložena do konce roku 2007</li> </ul>  |
| <p><u>Novela zákona o správních poplatcích</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- snížit správní poplatek za vydání a změnu integrovaného povolení k provozu zařízení uvedenému v příloze č. 1 k zákonu o integrované prevenci (položka 96 Sazebníku správních poplatků)</li> </ul>   | MŽP                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- podnět bude brán v úvahu, a to i v kontextu evropského vývoje a vyhodnocení povolovacích procesů do konce roku 2007</li> </ul>  |

| Podnět<br>nevládního subjektu   | Příslušný<br>ústřední<br>správní<br>úřad | Vyjádření<br>příslušného ústředního správního úřadu   |
|---|--|---|
| <p><u>Novela zákona o podmínkách převodu zemědělských a lesních pozemků z vlastnictví státu na jiné osoby</u></p> <p>- umožnit převod pozemků odkoupených od státu se splatností 30 let na potomky nabyvatele</p> | MZE                                      | <p>- podnět bude vzat v úvahu při případné další novelizaci zákona č. 95/1999 Sb.</p>   |
| <p><u>Novela zákona o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv</u></p> <p>- zavést Elektronickou sbírku zákonů</p>  | MV                                       | <p>- elektronická verze obou sbírek již je publikována na internetu; do budoucna se uvažuje o novelizaci zákona o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv ve věci právní závaznosti elektronické verze za současné realizace koncepce vyspělého informačního systému Elektronické Sbírky zákonů a Sbírky mezinárodních smluv</p> |
| <p><u>Zákon o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích</u></p> <p>- vymáhání pohledávek soudů a spravování mandatorních výdajů svěřit správnímu orgánu</p>                                 | MSP                                      | <p>- podnět bude podroben důkladné analýze a příp. zapracován do připravovaných právních předpisů</p>   |